

Внесено Администрацией Великого Новгорода
Проект № 30003588

Российская Федерация
Дума Великого Новгорода

РЕШЕНИЕ

О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород

Дума Великого Новгорода

РЕШИЛА:

1. Внести в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород, утвержденное решением Думы Великого Новгорода от 23.09.2021 № 603 (в редакции решений Думы Великого Новгорода от 25.10.2023 № 30, от 28.11.2023 № 57, от 23.04.2024 № 149, 25.10.2024 № 232), следующие изменения:

1.1. Абзац второй пункта 1.2 изложить в следующей редакции:

«соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;»;

1.2. Абзац седьмой пункта 1.7 изложить в следующей редакции:

«оформлять акты контрольных (надзорных) мероприятий, при необходимости выдавать предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране земель (далее - также предписание)»;

1.3. Пункт 1.9 исключить;

1.4. Дополнить разделом 2 следующего содержания:

**«2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении муниципального
земельного контроля**

2.1. Муниципальный земельный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее также -

риски причинения вреда (ущерба)), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

2.2. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального земельного контроля земельные участки подлежат отнесению к категориям среднего, умеренного и низкого риска.

2.3. Отнесение земельных участков к категориям риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с Критериями отнесения используемых физическими и юридическими лицами земельных участков, правообладателями которых они являются, к категориям рисков при осуществлении муниципального земельного контроля, определенными в приложении 1 к настоящему Положению.

Отнесение земельных участков к категориям риска, а также изменение категории риска, к которой ранее были отнесены земельные участки, осуществляется решением органа муниципального земельного контроля, принимаемым по форме, утвержденной правовым актом органа муниципального земельного контроля.

При отсутствии решения об отнесении земельных участков к определенным категориям риска такие земельные участки считаются отнесенными к низкой категории риска.

При отнесении земельных участков к категориям риска используются в том числе:

сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости;

сведения, получаемые при проведении должностными лицами органа муниципального земельного контроля контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами;

сведения, содержащиеся в архиве Администрации Великого Новгорода;

сведения, полученные при мониторинге публичной кадастровой карты;

2.4. Должностными лицами органа муниципального земельного контроля ведется перечень земельных участков, которым присвоены категории риска (далее - перечень земельных участков). Включение земельных участков в перечень земельных участков осуществляется на основе решения об отнесении земельных

участков к категориям риска.

Перечень земельных участков содержит следующую информацию:

кадастровый номер земельного участка при его наличии, адрес местоположения земельного участка;

присвоенная категория риска;

реквизиты решения об отнесении земельного участка к категории риска, а также сведения, на основании которых было принято соответствующее решение.

На официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети "Интернет" размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация, содержащаяся в перечне земельных участков, за исключением сведений, на основании которых было принято решение об отнесении земельного участка к категории риска.

2.5. По запросу правообладателя земельного участка орган муниципального земельного контроля в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления запроса, в порядке, предусмотренном Федеральным законом, предоставляет ему информацию о присвоенной земельному участку категории риска, а также сведения, на основании которых принято решение об отнесении земельного участка к категории риска.

Контролируемые лица вправе подать в орган муниципального земельного контроля заявление об изменении присвоенной ранее земельному участку категории риска с приложением заключения кадастрового инженера о соответствии фактического положения границ землепользования границам, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, выданное после выполнения работ по выносу точек в натуру.

2.6. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия орган муниципального земельного контроля разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта муниципального земельного контроля, которые сами по себе не являются

нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.7. Индикаторы риска нарушения обязательных требований определены в приложении 2 к настоящему Положению.»;

1.5. Пункт 3.2. дополнить абзацем следующего содержания:

«По результатам проведения профилактических мероприятий публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается.»;

1.6. Пункт 3.4 изложить в следующей редакции:

«3.4. Орган муниципального земельного контроля осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1 - 3, 5, 6, 8 - 10, 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона, на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.»;

1.7. Абзац второго пункта 3.5 изложить в следующей редакции:

«Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.»;

1.8. Пункт 3.7 изложить в следующей редакции:

«3.7. Профилактический визит проводится должностными лицами органа муниципального земельного контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор".

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему земельным

участкам, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении земельных участков, исходя из их отнесения к соответствующим категориям риска, а должностные лица органа муниципального земельного контроля осуществляют ознакомление с земельными участками, сбор сведений, необходимых для отнесения их к категориям риска, и проводят оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им земельных участков, отнесенных к средней и умеренной категориям риска, с учетом периодичности, определенной в соответствии со статьей 25 Федерального закона;

В рамках обязательного профилактического визита должностными лицами органа муниципального земельного контроля при необходимости проводятся осмотр, истребование необходимых документов, инструментальное обследование.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица должностные лица органа муниципального земельного контроля могут провести инструментальное обследование только при согласии контролируемого лица.

Должностными лицами органа муниципального земельного контроля по окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита, по итогам проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица - отчет о проведении профилактического визита, формы которых утверждаются правовым актом органа муниципального земельного контроля.";

1.9. Абзац второй пункта 4.1 изложить в следующей редакции:

"По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается";

1.10. Абзац шестой пункта 5.3 изложить в следующей редакции:

«Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. На период с момента направления органом муниципального земельного контроля контролируемому лицу требования представить необходимые для

рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в орган муниципального земельного контроля, а также период с момента направления контролируемому лицу информации органа муниципального земельного контроля о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа муниципального земельного контроля документах и (или) полученным при осуществлении муниципального земельного контроля, и требования представить необходимые письменные объяснения до момента представления указанных письменных объяснений в орган муниципального земельного контроля исчисление срока проведения документарной проверки приостанавливается.»;

1.11. Дополнить пункт 5.5 абзацем следующего содержания:

«решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.»;

1.12. В пункте 5.6:

1.12.1. Абзац шестой исключить;

1.12.2. Абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«По результатам проведения выездного обследования не может быть принято решение, предусмотренное пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона.»;

1.13. Абзац второй пункта 5.8 исключить.

1.14. В абзаце втором пункта 5.9 слова «предписание об устранении выявленных нарушений (далее — предписание) с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» заменить словами «предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием разумных сроков их устранения»;

1.15. В абзаце втором пункта 5.10 слова «на основании ходатайства лица, которому выдано предписание,» исключить;

1.16. Абзац шестой пункта 6.2 изложить в следующей редакции:

«Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.»;

1.17. Пункт 8.2 изложить в следующей редакции:

8.2. В систему показателей результативности и эффективности деятельности органа муниципального земельного контроля входят:

ключевые показатели муниципального земельного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и уровень устранения риска причинения вреда (ущерба). Ключевые показатели муниципального земельного контроля и их целевые значения приведены в приложении 3 к настоящему Положению;

индикативные показатели, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц. Индикативные показатели для муниципального земельного контроля приведены в приложении 4 к настоящему Положению.»;

1.18. Дополнить приложением 1 следующего содержания:

«Приложение 1
к Положению о муниципальном
земельном контроле на территории
муниципального образования -
городского округа Великий Новгород

**Критерии отнесения используемых физическими и юридическими
лицами земельных участков, правообладателями которых они
являются, к определенной категории риска при осуществлении
муниципального земельного контроля**

С учетом оценки тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям земельные участки разделяются на группы тяжести: "А" и "Б".

1. К группе тяжести "А" относятся границащие с земельными участками общего пользования (парками, скверами, местами отдыха и досуга граждан) земельные участки, находящиеся в частной собственности или аренде у контролируемых лиц, за исключением земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома.

2. К группе тяжести "Б" относятся земельные участки, границащие с земельными участками общего пользования, занимаемыми автомобильными дорогами и находящимися в собственности муниципального образования - городского округа Великий Новгород, используемые в целях осуществления деятельности, указанной в определенном Классификаторе видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412, описании вида разрешенного использования земельного участка "2.1 Для индивидуального жилищного строительства".

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, земельные участки разделяются две группы вероятности: "1" и "2".

1. К группе вероятности "1" относятся земельные участки, при мониторинге которых согласно данным публичной кадастровой карты и геоинформационной системы Администрации Великого Новгорода имеются расхождения местоположения фактических границ земельных участков относительно местоположения границ земельных участков, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН);

2. К группе вероятности "2" относятся земельные участки, при мониторинге которых не выявлено расхождение местоположения фактических границ земельных участков относительно местоположения границ земельных участков, сведения о которых содержатся в ЕГРН;

Отнесение земельного участка к определенной категории риска осуществляется путем сопоставления его характеристик с группами тяжести и группами

вероятности согласно таблице:

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Средний риск	А	1
Умеренный риск	Б	1
Низкий риск	А	2
	Б	2

Отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведенного обязательного профилактического визита, является основанием для отнесения земельного участка к категории низкого риска.

1.19. Приложение изложить в следующей редакции:

«Приложение 2
к Положению о муниципальном
земельном контроле на территории
муниципального образования -
городского округа Великий Новгород

Индикаторы риска нарушения обязательных требований

1. Нахождение в собственности, аренде или на ином законном основании у физического или юридического лица земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, подтвержденное сведениями ЕГРН и (или) сведениями, имеющимися в распоряжении органов местного самоуправления Великого Новгорода, при одновременном наличии следующих условий:

земельный участок находится в собственности, аренде или на ином законном основании более трех лет;

согласно сведениям публичной кадастровой карты на земельном участке не расположены здания, строения, сооружения;

правообладателем земельного участка не получено разрешение на строительство или не направлено уведомление о планируемом строительстве или реконструкции

объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

2. Нахождение в собственности, аренде или на ином законном основании у физического или юридического лица земельного участка, подтвержденное сведениями ЕГРН и (или) сведениями, имеющимися в распоряжении органов местного самоуправления Великого Новгорода, при наличии одновременно следующих условий:

согласно сведениям публичной кадастровой карты на таком земельном участке расположены здания, строения, сооружения;

наличие в средствах массовой информации, в сети "Интернет" информации, в том числе рекламного характера, об осуществлении на месте нахождения земельного участка иной деятельности, не предусмотренной видами разрешенного использования, сведения о которых содержатся в ЕГРН.

3. Наличие признаков, свидетельствующих о размещении на земельных участках, сведения о правах на которые отсутствуют в ЕГРН или архивах органов местного самоуправления Великого Новгорода, или землях, государственная собственность на которые не разграничена, зданий, строений, сооружений, принадлежащих физическим или юридическим лицам на праве собственности или ином законном основании.

4. Наличие признаков, свидетельствующих об отклонении местоположения характерной точки границы земельного участка относительно местоположения границы земельного участка, сведения о котором содержатся в ЕГРН, на величину, превышающую значения точности (средней квадратической погрешности) определения координат характерных точек границ земельных участков, установленном приказом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.».

1.20. Дополнить приложением 3 следующего содержания:

«Приложение 3

к Положению о муниципальном
земельном контроле на территории
муниципального образования -

городского округа Великий Новгород

**Ключевые показатели муниципального земельного контроля
и их целевые значения**

Ключевой показатель муниципального земельного контроля (далее - ключевой показатель) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = \frac{\text{В}}{\text{А}} \times 100\%.$$

где:

КП - ключевой показатель, %;

А - общая площадь объектов муниципального земельного контроля, на которых в отчетном периоде выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства, кв. м;

В - общая площадь объектов муниципального земельного контроля, на которых в отчетном периоде устранены нарушения обязательных требований земельного законодательства, кв. м.

Отчетным периодом для расчета значения ключевого показателя является календарный год.

Для отслеживания динамики изменения показателя уровня минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельных отношений базовым целевым значением признается значение ключевого показателя за 2023 год, которое составляет 65 %.

Целевое значение прогнозного ключевого показателя на 2025 год определяется по формуле:

$$\text{ПКП} = \text{КП}_6 + 1\%,$$

где:

ПКП - целевое значение прогнозного ключевого показателя, %;

КП₆ - базовое целевое значение ключевого показателя, %.

Целевое значение прогнозного ключевого показателя на последующие годы определяется по формуле:

$$\text{ПКП} = \text{КП}_N + 1 \%,$$

где:

ПКП - целевое значение прогнозного ключевого показателя на отчетный год, %;

КП_N - целевое значение ключевого показателя за предшествующий год, %.»;

1.21. Дополнить приложением 4 следующего содержания:

«Приложение 4
к Положению о муниципальном
земельном контроле на территории
муниципального образования -
городского округа Великий Новгород

Индикативные показатели

для муниципального земельного контроля

- 1) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период со взаимодействием с контролируруемыми лицами;
- 2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта муниципального земельного контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;
- 3) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период со взаимодействием с контролируруемыми лицами, по каждому виду контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период без взаимодействия с контролируруемыми лицами;
- 5) количество проведенных профилактических визитов, в том числе обязательных профилактических визитов;
- 6) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;
- 7) количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований,

выданных за отчетный период;

8) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований за отчетный период;

9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях за отчетный период;

10) сумма административных штрафов, наложенных в результате рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период;

11) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный период;

12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании их проведения за отчетный период;

13) количество учтенных объектов муниципального земельного контроля по каждой из категорий риска на конец отчетного периода;

14) количество объектов муниципального земельного контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия за отчетный период;

15) количество административных исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля, поданных в суд контролируемыми лицами за отчетный период;

16) количество вступивших в законную силу судебных решений об удовлетворении требований контролируемых лиц об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля за отчетный период;

17) количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены за отчетный период.».

2. Настоящее решение вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования в газете "Новгород".

Проект подготовил и завизировал:

Председатель комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода

А.С. Тюлин
21.02.2025

СОГЛАСОВАНО:

~~Временно исполняющий обязанности~~

~~Заместитель~~ Главы администрации Великого Новгорода

С.О. Андреев

Заместитель Главы администрации Великого Новгорода

М.П. Воробьева

Заместитель Главы администрации Великого Новгорода

М.В. Дорошенкова

Заместитель Главы администрации Великого Новгорода

М.А. Молчанов

Заместитель Главы администрации Великого Новгорода

О.С. Павлова

Заместитель Главы администрации Великого Новгорода

С.М. Пенязь

Председатель комитета организационной работы и делопроизводства Администрации Великого Новгорода

в отпуске

М.А. Азнаурова

Председатель комитета по строительству и архитектуре Администрации Великого Новгорода

Р.П. Баранов

Председатель комитета финансов Администрации Великого Новгорода

Е.А. Медеева

Председатель комитета правового обеспечения Администрации Великого Новгорода

В.Ф. Скиданова

Полицарпова Светлана Николаевна,
994-098

РАСМОТРЕНО
НА ЗАСЕДАНИИ КОЛЛЕГИИ
АДМИНИСТРАЦИИ В.НОВГОРОДА
04.03.2025 г.

21.02.2025.

Список рассылки:
КУМИ и ЗР - 2 экз.

Пояснительная записка

к проекту решения Думы Великого Новгорода «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород»

Внесение изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород, утвержденное решением Думы Великого Новгорода от 23.09.2021 № 603 (далее – Положение), обусловлено внесением изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 31.07.2020 N 248 - ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон).

В Положение вносятся следующие изменения:

1. Уточняется предмет муниципального земельного контроля в связи с внесением изменений в ст. 72 Земельного кодекса РФ, а также иные поправки;

2. Добавляется раздел управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля, поскольку п. 7 ст. 22 Федерального закона утратил силу, которым была установлена возможность не применения системы управления рисками органами муниципального контроля;

3. Изменяется порядок проведения профилактических визитов в связи с изменениями в Федеральном законе (ст. 52, 52.1, 52.2);

4. Добавляется приложением №1 – критерии отнесения земельных участков к среднему, умеренному и низкому рискам.

5. Уточняется перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований (приложение №2).

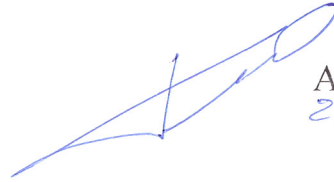
6. Добавляется приложениями №3 и № 4 – Ключевые показатели муниципального земельного контроля и их целевые значения. Индикативные показатели для муниципального земельного контроля, в связи с тем, что решение Думы Великого Новгорода от 13.12.2021 № 654 утрачивает силу.

Настоящий проект решения Думы прошел оценку регулирующего воздействия. Государственным органом Новгородской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат» не выявлены риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Получено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия проекта акта.

В представленном проекте решения Думы Великого Новгорода «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород» коррупциогенные факторы отсутствуют.

Председатель комитета
по управлению муниципальным
имуществом и земельными ресурсами
Великого Новгорода




А.С. Тюлин
21.02.2025

Перечень
нормативных правовых актов Великого Новгорода,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению, дополнению или принятию в связи с принятием
решения Думы Великого Новгорода «О внесении изменения в
Положение о муниципальном земельном контроле на территории
муниципального образования - городского округа Великий Новгород»

Принятие проекта решения Думы Великого Новгорода «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород» потребует внесения изменений в постановление Администрации Великого Новгорода от 23.09.2021 № 5090 «Об утверждении форм документов, используемых для осуществления муниципального земельного контроля», и признать утратившим силу решение Думы Великого Новгорода от 23.12.2021 N 654 "Об утверждении ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей, индикаторов риска нарушения обязательных требований по видам муниципального контроля, осуществляемым на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород".

Председатель комитета по управлению
муниципальным имуществом и земельными
ресурсами Великого Новгорода

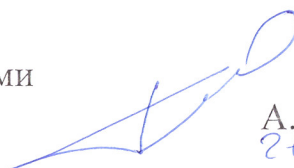


А.С. Тюлин
21.02.2025

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту решения Думы Великого Новгорода «О внесении изменений в
Положение о муниципальном земельном контроле на территории
муниципального образования - городского округа Великий Новгород»**

Принятие решения Думы Великого Новгорода «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород» не повлечёт за собой дополнительных расходов бюджета Великого Новгорода.

Председатель комитета по управлению
муниципальным имуществом и земельными
ресурсами Великого Новгорода



А.С. Тюлин
21.02.2025

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА к проекту решения Думы Великого Новгорода
"О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле
на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород"**

ДЕЙСТВУЮЩАЯ РЕДАКЦИЯ	НОВАЯ РЕДАКЦИЯ
Абзац второй пункта 1.2	
<p>соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность</p>	<p>соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований к использованию и охране земель в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность</p>
Абзац седьмой пункта 1.7	
<p>оформлять акт контрольных (надзорных) мероприятий, при необходимости выдавать предписания об устранении нарушений обязательных требований</p>	<p>оформлять акты контрольных (надзорных) мероприятий, при необходимости выдавать предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований к использованию и охране земель (далее - также предписание)</p>
Пункт 1.9	
<p>1.9. Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального земельного контроля не применяется.</p>	<p align="center">исключить</p>
Раздел 2	
	<p align="center">2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля</p> <p>2.1. Муниципальный земельный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее также - риски причинения вреда (ущерба)), определяющего</p>

выбор профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты.

2.2. Для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального земельного контроля земельные участки подлежат отнесению к категориям среднего, умеренного и низкого риска.

2.3. Отнесение земельных участков к категориям риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с Критериями отнесения используемых физическими и юридическими лицами земельных участков, правообладателями которых они являются, к категориям рисков при осуществлении муниципального земельного контроля, определенными в приложении 1 к настоящему Положению.

Отнесение земельных участков к категориям риска, а также изменение категории риска, к которой ранее были отнесены земельные участки, осуществляется решением органа муниципального земельного контроля, принимаемым по форме, утвержденной правовым актом органа муниципального земельного контроля.

При отсутствии решения об отнесении земельных участков к определенным категориям риска такие земельные участки считаются отнесенными к низкой категории риска.

При отнесении земельных участков к категориям риска используются в том числе:

сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре недвижимости;

сведения, получаемые при проведении должностными лицами органа муниципального земельного контроля контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами;

сведения, содержащиеся в архиве Администрации Великого Новгорода;

сведения, полученные при мониторинге публичной кадастровой карты;

2.4. Должностными лицами органа муниципального земельного контроля ведется перечень земельных участков, которым присвоены категории риска (далее - перечень земельных участков). Включение земельных участков в перечень земельных участков осуществляется на основе решения об отнесении земельных участков к категориям риска.

Перечень земельных участков содержит следующую информацию:
кадастровый номер земельного участка при его наличии, адрес местоположения земельного участка;
присвоенная категория риска;
реквизиты решения об отнесении земельного участка к категории риска, а также сведения, на основании которых было принято соответствующее решение.

На официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети "Интернет" размещается и поддерживается в актуальном состоянии информация, содержащаяся в перечне земельных участков, за исключением сведений, на основании которых было принято решение об отнесении земельного участка к категории риска.

2.5. По запросу правообладателя земельного участка орган муниципального земельного контроля в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления запроса, в порядке, предусмотренном Федеральным законом, предоставляет ему информацию о присвоенной земельному участку категории риска, а также сведения, на основании которых принято решение об отнесении земельного участка к категории риска.

Контролируемые лица вправе подать в орган муниципального земельного контроля заявление об изменении присвоенной ранее земельному участку категории риска с приложением заключения кадастрового инженера о соответствии фактического положения границ землепользования границам, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости, выданное после выполнения работ по выносу точек в натуру.

2.6. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия орган муниципального земельного контроля разрабатывает индикаторы риска нарушения обязательных требований. Индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта муниципального земельного контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

2.7. Индикаторы риска нарушения обязательных требований определены в приложении 2 к настоящему Положению

Пункт 3.2

3.2 Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, ежегодно утверждаемой правовым актом органа муниципального земельного контроля. Также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные указанной программой.

3.2 Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, ежегодно утверждаемой правовым актом органа муниципального земельного контроля. Также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные указанной программой.

По результатам проведения профилактических мероприятий публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается.

Абзац первый пункта 3.4

3.4. Орган муниципального земельного контроля осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1 - 3, 5, 8 - 10, 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона, а также перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

3.4. Орган муниципального земельного контроля осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1 - 3, 5, 6, 8 - 10, 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона, на официальном сайте органа муниципального земельного контроля в сети "Интернет", в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Абзац второй пункта 3.5

Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, ин-

Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия

формацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов. В предостережении, объявленном в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, при необходимости может быть указан срок для принятия контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в целях осуществления учета объявленных предостережений.

(бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

Пункт 3.7

3.7. Профилактический визит проводится должностными лицами органа муниципального земельного контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему земельным участкам, а также о видах, содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении земельных участков.

3.7. Профилактический визит проводится должностными лицами органа муниципального земельного контроля в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения "Инспектор".

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к принадлежащим ему земельным участкам, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении земельных участков, исходя из их отнесения к соответствующим категориям риска, а должностные лица органа муниципального земельного контроля осуществляют озна-

ми лицами органа муниципального земельного контроля может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты муниципального земельного контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица органа муниципального земельного контроля незамедлительно направляют информацию об этом Уполномоченному лицу для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактический визит проводится только с согласия контролируемого лица либо по его инициативе.

Орган муниципального земельного контроля направляет контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом, уведомление о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения. Дата и время проведения профилактического визита согласовываются с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования. Форма уведомления утверждается правовым актом органа муниципального земельного контроля.

комление с земельными участками, сбор сведений, необходимых для отнесения их к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им земельных участков, отнесенных к средней и умеренной категориям риска, с учетом периодичности, определенной в соответствии со статьей 25 Федерального закона;

В рамках обязательного профилактического визита должностными лицами органа муниципального земельного контроля при необходимости проводятся осмотр, истребование необходимых документов, инструментальное обследование.

В рамках профилактического визита по инициативе контролируемого лица должностные лица органа муниципального земельного контроля могут провести инструментальное обследование только при согласии контролируемого лица.

Должностными лицами органа муниципального земельного контроля по окончании проведения обязательного профилактического визита составляется акт о проведении обязательного профилактического визита, по итогам проведения профилактического визита по инициативе контролируемого лица - отчет о проведении профилактического визита, формы которых утверждаются правовым актом органа муниципального земельного контроля."

Профилактический визит в форме профилактической беседы без использования видео-конференц-связи осуществляется по месту нахождения земельного участка, принадлежащего контролируемому лицу. При проведении профилактического визита предоставление доступа к принадлежащим контролируемому лицу земельным участкам не является обязательным.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

По итогам профилактического визита должностными лицами органа муниципального земельного контроля составляется отчет о проведении профилактического визита, форма которого утверждается правовым актом органа муниципального земельного контроля.

Контролируемое лицо вправе обратиться в орган муниципального земельного контроля с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита (далее - заявление контролируемого лица).

Орган муниципального земельного контроля рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа муниципального земельного контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо в порядке, предусмотренном Федеральным законом.

Орган муниципального земельного контроля принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:

1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;

2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица органом муниципального земельного контроля было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;

3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;

4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц органа муниципального земельного контроля либо членов их семей.

В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица орган муниципального земельного контроля в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Формы решений о проведении профилактического визита либо об отказе в проведении профилактического визита утверждаются правовым актом ор-

гана муниципального земельного контроля.

Абзац второй пункта 4.1

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых для определения необходимости проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля, приведен в приложении к настоящему Положению.

По результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий публичная оценка уровня соблюдения обязательных требований не присваивается.

Абзац шестой пункта 5.3

Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления органом муниципального земельного контроля контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в орган муниципального земельного контроля, а также период с момента направления контролируемому лицу информации органа муниципального земельного контроля о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа муниципального земельного контроля документах и (или) полученным при осуществлении муниципального земельного контроля, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в орган муниципального земельного контроля.

Срок проведения документарной проверки не может превышать десять рабочих дней. **На период с момента направления органом муниципального земельного контроля контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в орган муниципального земельного контроля, а также период с момента направления контролируемому лицу информации органа муниципального земельного контроля о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у органа муниципального земельного контроля документах и (или) полученным при осуществлении муниципального земельного контроля, и требования представить необходимые письменные объяснения до момента представления указанных письменных объяснений в орган муниципального земельного контроля исчисление срока проведения документарной проверки приостанавливается**

Пункт 5.5

5.5. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется должностным лицом органа муниципального земельного контроля путем сбора и анализа имеющихся у органа муниципального земельного контроля данных о земельных участках, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется по месту нахождения органа муниципального земельного контроля.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется должностным лицом органа муниципального земельного контроля на основании задания Уполномоченного лица.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не возлагаются обязанности, не установленные обязательными требованиями.

В случае выявления в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) фактов причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведений о

5.5. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется должностным лицом органа муниципального земельного контроля путем сбора и анализа имеющихся у органа муниципального земельного контроля данных о земельных участках, в том числе данных, которые поступают в ходе межведомственного информационного взаимодействия, предоставляются контролируруемыми лицами в рамках исполнения обязательных требований, а также данных, содержащихся в государственных и муниципальных информационных системах, данных из сети "Интернет", иных общедоступных данных.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется по месту нахождения органа муниципального земельного контроля.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) осуществляется должностным лицом органа муниципального земельного контроля на основании задания Уполномоченного лица.

При наблюдении за соблюдением обязательных требований (мониторинге безопасности) на контролируемых лиц не возлагаются обязанности, не установленные обязательными требованиями.

В случае выявления в ходе наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) фактов причинения вреда (ущерба) или возникновения угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, сведений о нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований органом муниципального земельного контроля могут быть приняты следующие решения:

решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона;

решение об объявлении предостережения;

решение о выдаче предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований

нарушениях обязательных требований, о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований органом муниципального земельного контроля могут быть приняты следующие решения:

решение о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии со статьей 60 Федерального закона;

решение об объявлении предостережения.

Пункт 5.6

5.6. Выездное обследование проводится в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Выездное обследование проводится должностным лицом органа муниципального земельного контроля по месту нахождения земельного участка, находящегося во владении и (или) в пользовании контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

Выездное обследование проводится на основании задания Уполномоченного лица.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) земельных участках должностным лицом органа муниципального земельного контроля могут осуществляться осмотр и инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

Срок проведения выездного обследования одно-

5.6. Выездное обследование проводится в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Выездное обследование проводится должностным лицом органа муниципального земельного контроля по месту нахождения земельного участка, находящегося во владении и (или) в пользовании контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

Выездное обследование проводится на основании задания Уполномоченного лица.

В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) земельных участках должностным лицом органа муниципального земельного контроля могут осуществляться осмотр и инструментальное обследование (с применением видеозаписи).

Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

По результатам проведения выездного обследования не может быть принято решение, предусмотренное пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона

<p>го земельного участка (нескольких земельных участков, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать один рабочий день.</p> <p>По результатам проведения выездного обследования не могут быть приняты решения, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 2 статьи 90 Федерального закона.</p>	
<p>Абзац второй пункта 5.8</p>	
<p>Оформление акта контрольного (надзорного) мероприятия производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия, если иной порядок оформления акта не установлен Правительством Российской Федерации.</p>	<p>Исключить</p>
<p>Абзац второй пункта 5.9</p>	
<p>выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений (далее - предписание) с указанием разумных сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. При определении разумного срока устранения выявленных нарушений органом муниципального земельного контроля должны учитываться характер нарушений обязательных требований, степень и размер вреда (ущерба), который причинен и (или) может быть причинен охраняемым законом ценностям в результате нарушений обязательных требований.</p>	<p>выдать после оформления акта контрольного (надзорного) мероприятия контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием разумных сроков их устранения. При определении разумного срока устранения выявленных нарушений органом муниципального земельного контроля должны учитываться характер нарушений обязательных требований, степень и размер вреда (ущерба), который причинен и (или) может быть причинен охраняемым законом ценностям в результате нарушений обязательных требований.</p>
<p>Абзац второй пункта 5.10</p>	
<p>Решение об отсрочке исполнения предписания</p>	<p>Решение об отсрочке исполнения предписания принимается Уполномо-</p>

<p>принимается Уполномоченным лицом на основании ходатайства лица, которому выдано предписание, в порядке, предусмотренном Федеральным законом.</p>	<p>ченным лицом в порядке, предусмотренном Федеральным законом.</p>
<p>Абзац шестой пункта 6.2</p>	
<p>Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.</p>	<p>Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно, с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.</p>
<p>Пункт 8.2</p>	
<p>8.2. Ключевые показатели, применяемые при осуществлении муниципального земельного контроля, их целевые значения, индикативные показатели для муниципального земельного контроля утверждаются решением Думы Великого Новгорода</p>	<p>8.2. В систему показателей результативности и эффективности деятельности органа муниципального земельного контроля входят: ключевые показатели муниципального земельного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и уровень устранения риска причинения вреда (ущерба). Ключевые показатели муниципального земельного контроля и их целевые значения приведены в приложении 3 к настоящему Положению; индикативные показатели, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц. Индикативные показатели для муниципального земельного контроля приведены в приложении 4 к настоящему Положению.»;</p>
<p>Приложение 1</p>	
	<p>Приложение 1 к Положению о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования -</p>

**Критерии отнесения
используемых физическими и юридическими лицами земельных
участков, правообладателями которых они являются, к определенной
категории риска при осуществлении муниципального земельного
контроля**

С учетом оценки тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям земельные участки разделяются на группы тяжести: "А" и "Б".

1. К группе тяжести "А" относятся граничащие с земельными участками общего пользования (парками, скверами, местами отдыха и досуга граждан) земельные участки, находящиеся в частной собственности или аренде у контролируемых лиц, за исключением земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома.

2. К группе тяжести "Б" относятся земельные участки, граничащие с земельными участками общего пользования, занимаемыми автомобильными дорогами и находящимися в собственности муниципального образования - городского округа Великий Новгород, используемые в целях осуществления деятельности, указанной в определенном Классификаторе видов разрешенного использования земельных участков, утвержденным приказом Росреестра от 10.11.2020 № П/0412, описании вида разрешенного использования земельного участка "2.1 Для индивидуального жилищного строительства".

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, земельные участки разделяются две группы вероятности: "1" и "2".

1. К группе вероятности "1" относятся земельные участки, при мониторинге которых согласно данным публичной кадастровой карты и геоинформационной системы Администрации Великого Новгорода имеются расхождения местоположения фактических границ земельных участков относительно местоположения границ земельных участков, сведения о которых содержатся в Едином государственном реестре недвижимости (далее –

ЕГРН);

2. К группе вероятности "2" относятся земельные участки, при мониторинге которых не выявлено расхождение местоположения фактических границ земельных участков относительно местоположения границ земельных участков, сведения о которых содержатся в ЕГРН;

Отнесение земельного участка к определенной категории риска осуществляется путем сопоставления его характеристик с группами тяжести и группами вероятности согласно таблице:

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Умеренный риск	А	1
Средний риск	Б	1
Низкий риск	А	2
	Б	2

Отсутствие нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проведенного обязательного профилактического визита, является основанием для отнесения земельного участка к категории низкого риска

Приложение 2

Приложение
к Положению
о муниципальном земельном контроле
на территории муниципального
образования - городского округа
Великий Новгород

Индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении муниципального земельного контроля

1. Нахождение в собственности, аренде или на ином законном основании у физического или

Приложение 2
к Положению о муниципальном
земельном контроле на территории
муниципального образования -
городского округа Великий Новгород

Индикаторы риска нарушения обязательных требований

1. Нахождение в собственности, аренде или на ином законном основании у физического или юридического лица земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, подтвержденное сведениями ЕГРН и (или) сведениями, имеющимися в распоряжении органов местного самоуправления Великого Новгорода, при одновременном наличии следующих

юридического лица земельного участка, предназначенного для жилищного или иного строительства, подтвержденное сведениями Единого государственного реестра недвижимости (далее - ЕГРН) и (или) сведениями, имеющимися в распоряжении органов местного самоуправления Великого Новгорода, при одновременном наличии следующих условий:

земельный участок находится в собственности, аренде или на ином законном основании более трех лет;

земельный участок не передан во владение или пользование иным лицам;

согласно сведениям публичной кадастровой карты на земельном участке не расположены здания, строения, сооружения;

правообладателем земельного участка не получено разрешение на строительство или не направлено уведомление о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

2. Нахождение в собственности, аренде или на ином законном основании у физического или юридического лица земельного участка, подтвержденное сведениями ЕГРН и (или) сведениями, имеющимися в распоряжении органов местного самоуправления Великого Новгорода, при наличии одновременно следующих условий:

земельный участок или его часть не переданы во владение или пользование иным лицам;

согласно сведениям публичной кадастровой карты на таком земельном участке расположены здания, строения, сооружения, свидетельствующие

условий:

земельный участок находится в собственности, аренде или на ином законном основании более трех лет;

согласно сведениям публичной кадастровой карты на земельном участке не расположены здания, строения, сооружения;

правообладателем земельного участка не получено разрешение на строительство или не направлено уведомление о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома.

2. Нахождение в собственности, аренде или на ином законном основании у физического или юридического лица земельного участка, подтвержденное сведениями ЕГРН и (или) сведениями, имеющимися в распоряжении органов местного самоуправления Великого Новгорода, при наличии одновременно следующих условий:

согласно сведениям публичной кадастровой карты на таком земельном участке расположены здания, строения, сооружения;

наличие в средствах массовой информации, в сети "Интернет" информации, в том числе рекламного характера, об осуществлении на месте нахождения земельного участка иной деятельности, не предусмотренной видами разрешенного использования, сведения о которых содержатся в ЕГРН.

3. Наличие признаков, свидетельствующих о размещении на земельных участках, сведения о правах на которые отсутствуют в ЕГРН или архивах органов местного самоуправления Великого Новгорода, или землях, государственная собственность на которые не разграничена, зданий, строений, сооружений, принадлежащих физическим или юридическим лицам на праве собственности или ином законном основании.

4. Наличие признаков, свидетельствующих об отклонении местоположения характерной точки границы земельного участка относительно местоположения границы земельного участка, сведения о котором содержатся в ЕГРН, на величину, превышающую значения точности (средней квадратической погрешности) определения координат характерных точек границ земельных участков, установленном приказом

<p>об его использовании; границы земельного участка не установлены в соответствии с требованиями земельного законодательства.</p> <p>3. Нахождение в собственности, аренде или на ином законном основании у физического или юридического лица земельного участка, подтвержденное сведениями ЕГРН и (или) сведениями, имеющимися в распоряжении органов местного самоуправления Великого Новгорода, при наличии одновременно следующих условий: земельный участок не передан во владение или пользование иным лицам; согласно сведениям публичной кадастровой карты на таком земельном участке расположены здания, строения, сооружения; наличие в средствах массовой информации, в сети "Интернет" информации, в том числе рекламного характера, об осуществлении на месте нахождения земельного участка иной деятельности, не предусмотренной видами разрешенного использования, сведения о которых содержатся в ЕГРН.</p>	<p>Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.».</p>
<p>Утверждены решением Думы Великого Новгорода от 23.12.2021 №654 (Утрачивает силу)</p>	<p>Приложение 3</p>
<p>Ключевые показатели муниципального земельного контроля</p> <p>и их целевые значения</p> <p>Ключевой показатель муниципального земельного контроля (далее - ключевой показатель) рассчитывается по формуле:</p>	<p>Приложение 3 к Положению о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород</p> <p>Ключевые показатели муниципального земельного контроля</p>

$$\text{КП} = \frac{\text{В}}{\text{А}} \times 100 \%,$$

где:

КП - ключевой показатель, %;

А - общая площадь объектов муниципального земельного контроля, на которых в отчетном периоде выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства, кв. м;

В - общая площадь объектов муниципального земельного контроля, на которых в отчетном периоде устранены нарушения обязательных требований земельного законодательства, кв. м.

Отчетным периодом для расчета значения ключевого показателя является календарный год.

Для отслеживания динамики изменения показателя уровня минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельных отношений базовым целевым значением признается значение ключевого показателя за 2023 год, которое составляет 65 %.

Целевое значение прогнозного ключевого показателя на 2025 год определяется по формуле:

$$\text{ПКП} = \text{КП}_6 + 1 \%,$$

где:

ПКП - целевое значение прогнозного ключевого показателя, %;

и их целевые значения

Ключевой показатель муниципального земельного контроля (далее - ключевой показатель) рассчитывается по формуле:

$$\text{КП} = \frac{\text{В}}{\text{А}} \times 100 \%,$$

где:

КП - ключевой показатель, %;

А - общая площадь объектов муниципального земельного контроля, на которых в отчетном периоде выявлены нарушения обязательных требований земельного законодательства, кв. м;

В - общая площадь объектов муниципального земельного контроля, на которых в отчетном периоде устранены нарушения обязательных требований земельного законодательства, кв. м.

Отчетным периодом для расчета значения ключевого показателя является календарный год.

Для отслеживания динамики изменения показателя уровня минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области земельных отношений базовым целевым значением признается значение ключевого показателя за 2023 год, которое составляет 65 %.

Целевое значение прогнозного ключевого показателя на 2025 год определяется по формуле:

$$\text{ПКП} = \text{КП}_6 + 1 \%,$$

где:

ПКП - целевое значение прогнозного ключевого показателя, %;

<p>КП_б - базовое целевое значение ключевого показателя, %.</p> <p>Целевое значение прогнозного ключевого показателя на последующие годы определяется по формуле:</p> $\text{ПКП} = \text{КП}_N + 1 \%,$ <p>где:</p> <p>ПКП - целевое значение прогнозного ключевого показателя на отчетный год, %;</p> <p>КП_N - целевое значение ключевого показателя за предшествующий год, %.»;</p>	<p>КП_б - базовое целевое значение ключевого показателя, %.</p> <p>Целевое значение прогнозного ключевого показателя на последующие годы определяется по формуле:</p> $\text{ПКП} = \text{КП}_N + 1 \%,$ <p>где:</p> <p>ПКП - целевое значение прогнозного ключевого показателя на отчетный год, %;</p> <p>КП_N - целевое значение ключевого показателя за предшествующий год, %.»;</p>
<p>Утверждены решением Думы Великого Новгорода от 23.12.2021 №654 (Утрачивает силу)</p>	<p>Приложение 4</p>
<p>2. Индикативные показатели для муниципального земельного контроля</p> <p>1) количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;</p> <p>2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период;</p> <p>3) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта муниципального земельного контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта кон-</p>	<p>Приложение 4 к Положению о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования - городского округа Великий Новгород</p> <p>Индикативные показатели для муниципального земельного контроля</p> <p>1) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период со взаимодействием с контролируемыми лицами;</p> <p>2) количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия</p>

объекта муниципального земельного контроля параметрам, утвержденным

индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

3) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период со взаимодействием с контролируемыми лицами, по

каждому виду контрольного (надзорного) мероприятия;

4) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период без взаимодействия с контролируемыми лицами;

5) количество проведенных профилактических визитов, в том числе обязательных профилактических визитов;

6) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;

7) количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных за отчетный период;

8) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований за отчетный

период;

9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях за отчетный

период;

10) сумма административных штрафов, наложенных в результате рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных

требования от таких параметров;

4) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период без взаимодействия с контролируемыми лицами;

5) общее количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период со взаимодействием с контролируемыми лицами;

6) количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период со взаимодействием с контролируемыми лицами;

7) количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период;

8) количество предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных за отчетный период;

9) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения

обязательных требований за отчетный период;

10) количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об ад-

министративных правонарушениях за отчетный пе-

риод;

11) сумма административных штрафов, наложенных в результате рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных по

итогам проведения контрольных (надзорных) меро-

по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный

период;

11) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за

отчетный период;

12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по

которым органами прокуратуры отказано в согласовании их проведения за

отчетный период;

13) количество учтенных объектов муниципального земельного контроля по каждой из категорий риска на конец отчетного периода;

14) количество объектов муниципального земельного контроля, в отношении которых контрольные (надзорные) мероприятия за

отчетный период;

15) количество административных исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального

земельного контроля, поданных в суд контролирующими лицами за отчетный период;

16) количество вступивших в законную силу судебных решений об удовлетворении требований контроля лиц об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального

земельного контроля за отчетный период;

приятий за отчетный период;

12) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий за отчетный пе-
риод;

13) количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым ор-
ганами прокуратуры отказано в согласовании их проведения за отчетный период;

14) общее количество учтенных объектов муниципального земельного контроля на конец отчетного периода;

15) количество учтенных объектов контрольных (надзорных) мероприятий по каждой из категорий риска на конец отчетного периода;

16) количество объектов муниципального земельного контроля, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия за отчетный

период;

17) количество административных исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля, поданных в суд контролируемы-

ми лицами за отчетный период;

18) количество вступивших в законную силу судебных решений об удовлетворении требований контроля лиц об оспаривании решений, действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального

ного земельного контроля за отчетный период;

19) количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены за отчетный период.

17) количество контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены за отчетный период.



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ И ЕГО АППАРАТ**

ул. Тихвинская, д. 1/11, Великий Новгород, Россия, 173005 тел. (816+2) 73-13-87,
E-mail: novgorod@ombudsmanbiz.ru

**Об оценке регулирующего воздействия
в отношении проекта
муниципального нормативного правового акта**

Великий Новгород
Исх. № 68/35 от 17.02.2025 г.

Мэру Великого Новгорода
А.Р. Розбауму

Уважаемый Александр Рихардович!

Государственный орган Новгородской области «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новгородской области и его аппарат» (далее – Государственный орган) в ходе публичных консультаций ознакомился с проектом Решения Думы Великого Новгорода «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород» (далее по тексту - проект).

Указанное положение утверждено Решением Думы Великого Новгорода от 23.09.2021 № 603.

В пояснительной записке разработчик указал, разработка проекта обусловлена внесением изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 31.07.2020 № 248 - ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Согласно положениям статьи 1 областного закона Новгородской области от 28.03.2016 № 947-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов», одной из основополагающих задач оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, является выявление в них положений, влекущих:

- введение избыточных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению;

- возникновение у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности необоснованных расходов;

- возникновение необоснованных расходов местных бюджетов.

По результатам рассмотрения представленного проекта не выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

**Руководитель аппарата
Уполномоченного по защите
прав предпринимателей
в Новгородской области**



Е.К. Гольдвирт

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта акта

Комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.11.2023 № 5638 (далее - Порядок), рассмотрев проект акта «О внесении изменений в Положение о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород», подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Великого Новгорода, сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок с 07.02.2025 г. по 20.02.2025 г.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет: <https://velikij-novgorod-r49.gosweb.gosuslugi.ru/>, а также на едином портале: <http://regulation.novreg.ru/projects#npa=13740>.

В пояснительной записке разработчик указал, что проект акта разработан в целях приведения отдельных пунктов Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород» в соответствие с изменениями в Земельном кодексе Российской Федерации и Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в части:

приведения в соответствие с действующим законодательством отдельных пунктов правового акта;

применения системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля;

утверждения критериев отнесения земельных участков к категориям риска;

изменения перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Согласно Сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия, представленному разработчиком, основные группы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием: юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие во владении и (или) в пользовании земельные участки либо осуществляющие деятельность, действия (бездействие) на земельных участках, являющихся объектами муниципального земельного контроля.

Расходы бюджета Великого Новгорода и расходы субъектов предпринимательской деятельности в связи с вводимым правовым регулированием отсутствуют.

В целях подготовки предложений и замечаний по проекту акта информация о проведении публичных консультаций была направлена в адрес следующих организаций: ООО "Деловой партнер", АО "Новгородоблэлектро", МКУ "Городское хозяйство", Региональное объединение работодателей "Союз промышленников и предпринимателей Новгородской области", Новгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства "Опора России", Региональное объединение работодателей "ОПОРА МСБ Новгородской области", Союз "Новгородская торгово-промышленная палата", Новгородское региональное отделение Общероссийской общественной организации "Деловая Россия", Союз предпринимателей Новгородской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей Новгородской области и его аппарат, Совет правления Новгородской региональной общественной организации "Комитет по правозащите граждан и противодействию коррупции", Автономная некоммерческая организация "Центр инноваций социальной сферы Новгородской области".

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее - Уполномоченный) было представлено заключение (исх. № 68/35 от 17.02.2025 г.), в котором Уполномоченным не выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта акта заинтересованными лицами не представлено.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчёта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2. – 3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения предложенным способом правового регулирования разработчиком доказаны.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом мотивированной позиции разработчика, представленной по итогам проведения публичных консультаций, сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования,

- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Великого Новгорода.

**Председатель комитета
экономического развития и инвестиций
Администрации Великого Новгорода**

Д.А. Гугнин

Гугнин
Дмитрий
Алексеевич

Подписано: Гугнин Дмитрий
Алексеевич
DN: cn=Гугнин Дмитрий Алексеевич,
c=RU, o=АДМИНИСТРАЦИЯ
ВЕЛИКОГО НОВГОРОДА,
email=gda@adm.nov.ru
Дата: 2025.02.24 09:13:22 +03'00'