

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта акта

Комитет экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы действующих нормативных правовых актов Администрации Великого Новгорода, Мэра Великого Новгорода, утвержденным постановлением Администрации Великого Новгорода от 22.11.2023 № 5638 (далее - Порядок), рассмотрев проект акта «Об утверждении Порядка расположения и использования средств индивидуальной мобильности, предоставляемых в аренду специализированными операторами на территориях общего пользования городского округа Великий Новгород (далее-настоящий Порядок), и признании утратившим силу Постановления Администрации Великого Новгорода от 16.12.2021 №6549 "Об утверждении Порядка эксплуатации пунктов проката электросамокатов на территории муниципального образования – городского округа Великий Новгород"» (далее - проект акта), направленного для подготовки настоящего заключения комитетом экономического развития и инвестиций Администрации Великого Новгорода (далее-комитет), сообщает следующее.

Проект акта направлен для подготовки настоящего заключения впервые.

Проект акта отнесен разработчиком к высокой степени регулирующего воздействия.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте Администрации Великого Новгорода в сети Интернет в разделе «Процедура ОРВ»: <https://velikij-novgorod-r49.gosweb.gosuslugi.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/otsenka-reguliruyuschego-vozdeystviya/protsedura-orv/> и на едином региональном портале: <https://regulation.novreg.ru/projects#npa=12560>. Кроме того, по проекту акта проводились обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и публичные обсуждения по проекту акта в социальной сети «ВКонтакте»: https://vk.com/wall-68718384_49294, https://vk.com/wall-68718384_53904.

В пояснительной записке разработчик указал, что обоснованием для принятия данного проекта постановления послужил тот факт, что в настоящее время на территории Великого Новгорода особую популярность приобрели электросамокаты, электровелосипеды. Одной из причин такой популярности является возможность быстро и удобно перемещаться по городу с минимальными затратами. Однако рост популярности электросамокатов обуславливает рост дорожно-транспортных происшествий и травм, полученных при их эксплуатации пользователями и другими участниками дорожного движения.

В целях регламентации порядка использования электросамокатов, гироскутеров и моноколес, электровелосипедов и иных аналогичных средств передвижения, а также повышения уровня безопасности при их эксплуатации с 1 марта 2023 года внесены изменения в Правила дорожного движения, утвержденные постановлением Совета министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090 (далее – ПДД РФ). В соответствии с указанными изменениями электросамокаты, гироскутеры, моноколеса и иные аналогичные средства передвижения отнесены к средствам индивидуальной мобильности (далее-СИМ). Кроме того, изменения в ПДД РФ предполагают установление ограничений скоростного режима СИМ до 25 км/ч, определение порядка передвижения с использованием СИМ по велодорожкам и тротуарам, а также возрастные ограничения на использование СИМ.

В тоже время, действующей редакцией ПДД не регламентируется ряд иных проблемных вопросов, возникающих при использовании СИМ, требующих законодательного урегулирования с учетом особенностей городского округа Великий Новгород, ПДД РФ и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а именно: не определяются требования к размещению и использованию СИМ.

Отсутствие требования по размещению СИМ в совокупности с ростом популярности СИМ среди жителей Великого Новгорода приводит к бесконтрольному оставлению таких средств передвижения на тротуарах, проезжей части и газонах. Представляется, что оставленные СИМ в неполюженном месте, особенно в центре города, мешают проходу жителей Великого Новгорода и гостей города и создают травмоопасные ситуации.

С учетом вышеизложенного, по мнению разработчика, требуется соответствующее правовое регулирование. Разработанный проект акта направлен на правовое регулирование общественных отношений, связанных с размещением и использованием СИМ на территории Великого Новгорода, установлением общих принципов и правил регулирования деятельности специализированных операторов при предоставлении СИМ в аренду (прокат) пользователям на территории общего пользования - городского округа Великий Новгород, а также установлением процедуры контроля за соблюдением требований настоящего Порядка.

С целью разработки проекта акта разработчиком проанализирован опыт муниципальных образований 9 субъектов РФ в соответствующей сфере правового регулирования.

Согласно сводному отчету о проведении оценки регулирующего воздействия, представленному разработчиком, к основной группе субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, относятся субъекты, осуществляющие или планирующие осуществлять коммерческую деятельность по предоставлению СИМ в аренду (прокат) пользователям на территории городского округа Великий Новгород. В настоящее время такую деятельность на территории городского округа Великий Новгород осуществляют 2 организации: ООО «Вуш» и ООО «Город-М» (МТС «Юрент»).

В связи с вводимым правовым регулированием изменение трудозатрат и штатной численности Администрации Великого Новгорода не потребует, так как выполнение функции осуществляется за счет основной деятельности.

Согласно Порядку органом, осуществляющим функции по согласованию расположения мест размещения средств индивидуальной мобильности на территориях общего пользования городского округа Великий Новгород и контроля за соблюдением требований настоящего Порядка является Муниципальное казенное учреждение Великого Новгорода «Городское хозяйство» (далее - МКУ Великого Новгорода «Городское хозяйство»).

При реализации деятельности МКУ Великого Новгорода «Городское хозяйство» будут понесены расходы на организацию работы по перемещению и хранению СИМ, а именно:

единовременные расходы на общую сумму 7 400 000 руб., связанные с приобретением Газели NEXТ ЦМФ (2 ед.), помещения для хранения СИМ (не менее 50 кв. м), организацией рабочего места (оргтехника, мебель) сотрудника, ответственного за хранение СИМ;

постоянные, прочие, накладные и непредвиденные расходы в год на общую сумму 7 009 145,78 руб., связанные с оплатой труда работников, к обязанностям которых относится перемещение СИМ, оставленных в неполюженном месте, на

площадку для хранения, хранение СИМ, оплатой пультовой охраны, а также расходы, связанные с обслуживанием транспортного средства, используемого для вывоза СИМ на площадку для хранения (ГСМ, запчасти, ОСАГО, тех. осмотр, транспортный налог), несением коммунальных услуг (отопление, освещение, водоснабжение), а также с оплатой услуг за интернет и телефонию (1 ед.).

Предполагаемый доход МКУ Великого Новгорода «Городское хозяйство» за год складывается из оплаты за перемещение СИМ с места размещения, на котором было выявлено соответствующее нарушение, на площадку для хранения СИМ (порядка 2500,00 руб.) и оплаты за хранение 1 СИМ на площадке для хранения (порядка 3500,00 руб./сут.). Примерное количество нарушений 1 специализированным оператором за 1 прокатный сезон составляет порядка 600 случаев. С учетом этого, возможный доход МКУ Великого Новгорода «Городское хозяйство» за 1 прокатный сезон может составить 7 200 000,00 руб. Определить более точно размер возможного дохода МКУ Великого Новгорода «Городское хозяйство» за 1 прокатный сезон за перемещение СИМ с места размещения, на котором было выявлено соответствующее нарушение, на площадку для хранения СИМ, а также за хранение СИМ, разработчику не представилось возможным, в связи с невозможностью установления количества случаев допущенных нарушений тем или иным специализированным оператором.

По мнению разработчика, не представляется возможным определить доход МКУ Великого Новгорода «Городское хозяйство» за год от размещения СИМ на территории городского округа Великий Новгород, в связи с тем, что неизвестно количество заявлений о согласовании мест размещения СИМ, которые могут быть поданы специализированным оператором в МКУ Великого Новгорода «Городское хозяйство». Предполагаемый доход МКУ Великого Новгорода «Городское хозяйство» от размещения СИМ специализированными операторами на территории городского округа Великий Новгород с учетом количества СИМ, размещенных на улицах Великого Новгорода в 2024 году, и парковочных зон, предназначенных для размещения СИМ, составляет от 1000 000,00 до 2000 000,00 рублей за 1 прокатный сезон, равный 7 месяцам.

Определить предполагаемые расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности разработчику не представилось возможным, в связи с невозможностью установить количество заявлений о согласовании мест размещения СИМ, которые могут быть поданы специализированными операторами в МКУ Великого Новгорода «Городское хозяйство», и возможных допущенных нарушений по размещению СИМ. Согласно методике, являющейся приложением №4 к настоящему Порядку, размер платы за размещение 1 СИМ на территориях общего пользования - городского округа Великий Новгород, предоставляемого специализированным оператором в аренду (прокат) пользователям в течение всего прокатного сезона составляет порядка 1050 руб. (150 (базовый размер платы за размещение 1 СИМ)* 7 (количество месяцев в прокатном сезоне)).

Разработчиком по проекту акта были проведены публичные консультации в срок с 14.01.2025 по 27.01.2025.

В целях сбора предложений и замечаний по проекту акта информация о проведении публичных консультаций разработчиком направлялась в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области, Союза "Новгородская торгово-промышленная палата", РОО "Союз предпринимателей Новгородской области", РОР "Союза промышленников и предпринимателей Новгородской области", Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»,

Новгородского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», ООО «Вуш», ООО «Город-М».

Кроме того, с целью информирования заинтересованных лиц о публичных консультациях по проекту акта, проект акта детально обсуждался на заседании круглого стола, организованного Новгородской областной Думой 24 января 2025 года на тему: «Правовое регулирование использования средств индивидуальной мобильности на территории Новгородской области», по итогу проведения которого в протокольной форме группой депутатов Новгородской областной Думы в лице Приходько И.В., Костусенко И.И., Мельникова С.Г., Павлюка Д.П. и Чурсинова А.Б. в адрес Администрации Великого Новгорода направлены рекомендации по проекту акта. Данные рекомендации депутатов учтены Администрацией Великого Новгорода при доработке проекта акта по результатам проведения публичных консультаций.

В ходе проведения публичных консультаций по проекту акта Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новгородской области (далее - Уполномоченный) представлено заключение от 21.01.2025 исх.№16/7, в котором Уполномоченным выявлены возможные риски для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности в результате принятия данного нормативного правового акта, препятствующие достижению целей правового регулирования.

Для минимизации рисков решения проблем предложенным в проекте акта способом правового регулирования Уполномоченным были представлены 23 предложения и замечания, 15 из которых учтены полностью, 2 учтены разработчиком частично при доработке проекта акта. По 6 замечаниям и предложениям разработчиком в сводке замечаний и предложений представлена аргументированная позиция об их не включении в проект акта.

Также в ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта акта поступило 41 замечание и предложение от ООО «Вуш», 5 из которых полностью, а 4 частично учтены разработчиком при доработке проекта акта. По 32 замечаниям и предложениям разработчиком в сводке замечаний и предложений представлена аргументированная позиция об их не включении в проект акта.

Иных замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций в отношении проекта акта заинтересованными лицами не представлено.

По результатам рассмотрения проекта акта и сводного отчёта процедуры, предусмотренные пунктами 3.2.-3.7. Порядка проведения ОРВ, разработчиком соблюдены.

Наличие проблемы и целесообразность ее решения предложенным способом правового регулирования разработчиком доказаны.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта сделаны следующие выводы:

- о наличии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования;
- об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Великого Новгорода.

**Председатель комитета
экономического развития и инвестиций
Администрации Великого Новгорода**

Гугнин Д.А.